

# Конфликт интересов в ГБДОУ

Лекция-презентация

Шадрина Е.Г.

к.ю.н., доцент

# Нормативная База (1)

- Конвенция ООН против коррупции 2003 г.
- Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
- Национальная стратегия противодействия коррупции, утв. Указом Президента РФ от 13.04.2010 г. № 460.

Приказ Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 22.06.2011 N 14-п "О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга Комитета по образованию и урегулированию конфликта интересов»

Основаниями для проведения заседания комиссии являются  
(применительно к руководителям ГБДОУ):

- представление руководителем недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- несоблюдение требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- заявление руководителя о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

# Категория конфликта интересов в международном праве

- Каждое государство-участник стремится, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, создавать, поддерживать и укреплять системы, способствующие прозрачности и предупреждающие возникновение коллизии интересов

*Конвенция ООН против коррупции 2003 г.  
(п. 4 ст. 7).*



**Сущность и  
проявление конфликта  
интересов**

# **Конфликт интересов**

**(общее определение)**

**противоречие между служебными обязанностями и частными интересами должностного лица, при котором частные интересы должностного лица могут негативно повлиять на исполнение им своих служебных обязанностей.**

# Правовой подход к пониманию сущности конфликта интересов

- «ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) *государственного или муниципального служащего* **влияет или может повлиять** на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой **возникает или может возникнуть** противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами,
  - граждан,
    - организаций,
    - общества,
    - или государства
- **способное привести** к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства».

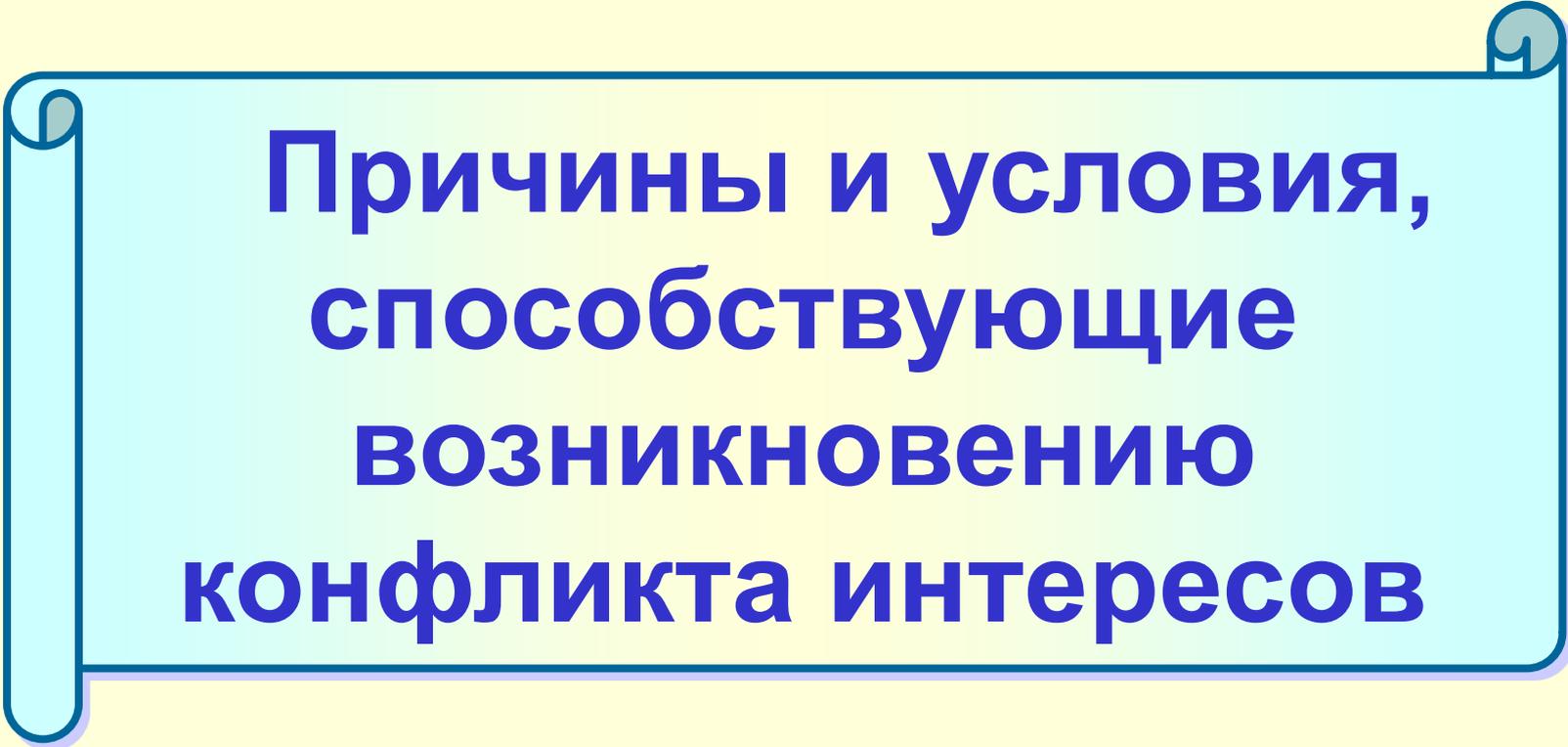
*Федеральный закон «О противодействии коррупции» Ст. 10.*

- Под **конфликтом интересов** понимается ситуация, при которой **личная заинтересованность** работника государственной корпорации или государственной компании влияет или может **повлиять на надлежащее исполнение** им трудовых обязанностей и при которой возникает или может возникнуть **противоречие** между личной заинтересованностью работника государственной корпорации или государственной компании и правами и законными интересами государственной корпорации или государственной компании, работником которой он является, способное привести к **причинению вреда имуществу и (или) деловой репутации** этой организации.

**Статья 349.1. ТК РФ Особенности регулирования труда работников государственных корпораций, государственных компаний**

# Общие принципы регулирования КИ

- Конфликт интересов не обязательно является признаком неэтичного поведения или коррупции;
- Ситуации конфликта интересов не всегда могут быть однозначно интерпретированы в терминах права и зачастую требуют оценки и интерпретации;
- Даже в тех случаях, когда конфликт интересов есть, не все частные интересы должностных лиц несут настолько серьезную угрозу обществу, что требуют полного отказа от частного интереса или увольнения должностного лица;
- Регулирование конфликта интересов должно быть выстроено от более мягких мер к более жестким.



**Причины и условия,  
способствующие  
возникновению  
конфликта интересов**

# Под личной заинтересованностью

- которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, **понимается возможность получения** служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей
  - доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или
  - услуг имущественного характера,
  - иных имущественных прав
    - для себя или
    - для третьих лиц

# МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Письмо Минтруда от 15 октября 2012 г. № 18-2-10-1-2088 «Об обзоре типовых случаев конфликтов интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования»;
- Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции разработаны во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента РФ от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

# Ключевые области возникновения конфликта интересов (ГБДОУ)

- **Выполнение отдельных функций ...** в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность служащего.
- **Получение подарков и услуг.**
- **Явное нарушение установленных запретов** (например, *использование служебной информации, материально-технической базы; передача сведений в СМИ, непредставление сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера ( в т.ч. членов семьи) и расходах и др.*).

## Непосредственная подчиненность и подконтрольность одного работника ГБДОУ другому в случае их близкого родства или свойства как источник возникновения конфликта интересов

- Работник участвует в принятии кадровых решений в отношении лиц, являющихся его родственниками, друзьями или иными лицами, с которым связана его личная заинтересованность.
  - *Пример:* руководитель принимает решение об увеличении заработной платы (выплаты премии) в отношении своего подчиненного, который одновременно связан с ним родственными отношениями.
  - *Возможные способы урегулирования:*
    - отстранение работника от принятия решения, которое является предметом конфликта интересов;
    - перевод работника (его подчиненного) на иную должность или изменение круга его должностных обязанностей.

# Понятие непосредственной подчиненности и непосредственной подконтрольности

- **Непосредственная подчиненность** предполагает наличие у руководителя права отдавать подчиненному приказы и распоряжения, а также требовать их исполнения. Ближайший к подчиненному **прямой руководитель называется непосредственным руководителем.**
- **Подконтрольность** имеет место тогда, когда работник в силу своих должностных обязанностей обязан контролировать служебную деятельность другого работника, в том числе в случаях, когда между ними нет прямого подчинения.

При рассмотрении вопроса о подконтрольности либо подчиненности одного работника другому необходимо исходить из их **должностных обязанностей, закрепленных должностной инструкцией,** а также **положения о структурном подразделении.**

# Типовые случаи возникновения конфликта интересов в ГБДОУ

- Руководитель или иное лицо, с которым связана личная заинтересованность руководителя, получает дорогостоящие подарки от своего подчиненного или иного работника организации, в отношении которого работник выполняет контрольные функции.
- Руководитель принимает решение о приеме на работу работника, которому он вправе отдавать приказы и распоряжения, а также требовать их исполнения либо в силу своих должностных обязанностей обязан контролировать служебную деятельность другого работника, в том числе в случаях, когда между ними нет прямого подчинения.
- Руководитель разрешает оказывать дополнительные образовательные и иные услуги лицам, с которыми связана личная заинтересованность руководителя.

# Трудноразрешимые вопросы

## Определение личного интереса

Затруднительно точно определить в нормативном правовом акте круг лиц, в интересах которых может действовать должностное лицо.

## Определение функций государственного управления

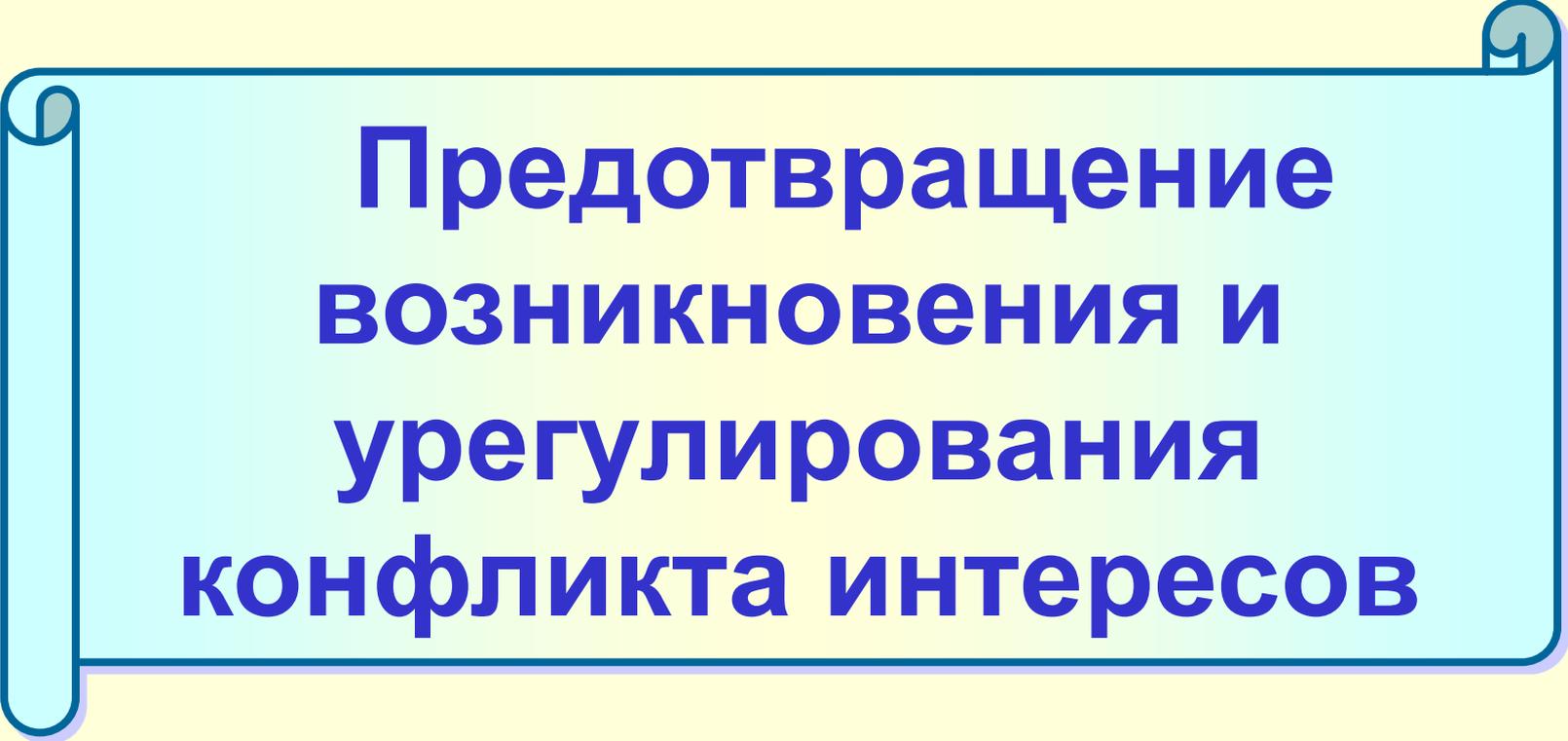
Затруднительно точно определить в нормативном правовом акте природу / перечень функций государственного управления выполнение которых может повлечь конфликт интересов.

## Распространение регулирования на родственников должностных лиц

Затруднительно убедить/заставить родственников должностных лиц принимать меры, необходимые для урегулирования конфликта интересов.

## Проблема начальников и подчиненных

Руководитель структурного подразделения может быть отстранен от выполнения действий и принятия решения, затрагивающих определенную организацию. При этом возглавляемое им структурное подразделение продолжает осуществлять функции государственного регулирования в отношении организации. В этом случае велика вероятность того, что начальник структурного подразделения de facto будет влиять на процесс принятия решений.



**Предотвращение  
возникновения и  
урегулирования  
конфликта интересов**

## Субъекты предотвращения и урегулирования конфликта интересов

- руководитель ГБДОУ
- представитель нанимателя,
- комиссии по соблюдению требований к служебному поведению

# УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

включает в себя:

```
graph TD; A[Предупреждение возникновения конфликта интересов] --> B[Выявление потенциального конфликта интересов]; B --> C[Предотвращение негативных последствий конфликта интересов];
```

**Предупреждение**  
возникновения конфликта интересов

**Выявление**  
потенциального конфликта  
интересов

**Предотвращение**  
негативных последствий конфликта  
интересов

# Меры по предупреждению конфликта интересов

- запреты - обязанности служащего не совершать определенные действия;
- ограничения - пределы, в которых служащие могут осуществлять свои гражданские права и должностные обязанности;
- требования - обязанности служащего совершать определенные действия.

# Меры по выявлению конфликта интересов

- **Декларирование** - необходимое условие урегулирования конфликта интересов.

**Сущность процедуры декларирования интересов состоит в том, что должностное лицо самостоятельно сообщает в письменной форме уполномоченным государственным органам о наличии у него интересов, которые могут воспрепятствовать должному исполнению им служебных обязанностей.**

## **В основу работы по управлению конфликтом интересов в организации могут быть положены следующие принципы:**

- обязательность раскрытия сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов;
- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для организации при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;
- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;
- соблюдение баланса интересов организации и работника при урегулировании конфликта интересов;
- защита работника от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован (предотвращен) организацией.

## Обязанности работников в связи с урегулированием конфликта интересов

- при принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами организации – без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей;
- избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;
- раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов;
- содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

**СПАСИБО  
ЗА ВНИМАНИЕ!**